

СПРАВКА

по вопросу «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

(к заседанию Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений 11.10.2018)

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым срок реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия продлен до 2025 года (далее – Госпрограмма).

Общий объем финансирования Госпрограммы за весь период реализации составит 4 193,8 млрд. рублей, в том числе за счет ассигнований федерального бюджета – 3 417,4 млрд. рублей, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 476,8 млрд. рублей, внебюджетных источников – 299,6 млрд. рублей.

Одной из основных целей Госпрограммы является увеличение темпов роста экспорта продукции агропромышленного комплекса, который в 2025 году должен составить 120,8 процента к 2017 году.

В структуру Госпрограммы включены федеральный проект «Экспорт продукции АПК»; федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной кооперации»; ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»; ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».

Реализация проекта «Развитие отраслей АПК» будет осуществляться путем оказания государственной поддержки в виде субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по 3-м направлениям:

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Госпрограмма содержит перечень прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских и технологических работ.

В качестве приоритетной территории в Госпрограмму включена Нечерноземная зона Российской Федерации и соответствующее приложение № 6. В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2016 г. № Пр-1659 и Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № ДМ-П11-5132).

В Госпрограмму включены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК.

Следует отметить, что проект правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства предполагает оказание поддержки на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение экологической безопасности производства и повышение плодородия земель в расчете на 1 га.

Однако при этом подход, заложенный в формулу расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта, приводит к тому, что максимальный размер субсидии предоставляется субъектам с минимальным плодородием и максимальной площадью и интенсивностью возделывания культур. Такой взаимоисключающий подход не стимулирует субъекты повышать плодородие земель и, по существу, работает на истощение почв.

Одновременно в проекте Госпрограммы отсутствуют мероприятия, направленные на сохранение и воспроизводство плодородия почв. Хотя в структуре Госпрограммы присутствует ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России», ее мероприятия направлены в основном на строительство и реконструкцию мелиоративных систем (орошение, осушение).

Таким образом, вопросы восстановления деградированных земель и воспроизводства плодородия почв, стимулирования интенсификации сельскохозяйственного производства не получили в новой редакции Госпрограммы соответствующего раскрытия и мер поддержки. При этом специфика мер государственного регулирования и поддержки, необходимых для решения указанных выше задач, позволяет поставить вопрос о необходимости выделения в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции отдельной подпрограммы, имеющей собственные целевые показатели по аналогии с подпрограммой по мелиорации земель.